中国反家暴的历程：
——妇女NGO如何推动国家

冯媛

为平妇女权益机构 EQUALITY-CN@HOTMAIL.COM

关于为平

雅芳-为平妇女支持热线15117905157

能力建设

受暴妇女培训
媒体培训
青年培训
社工培训
律师培训
警察培训

2014.10 成立

反家暴法实施情况监测
性别暴力案件媒体监测
咨询、帮助数百名受暴妇女
典型个案跟进倡导
为全国人大反家暴法草案贡献意见建议
为国务院法制办反家暴法征求意见稿
搜集各界反馈

研究

为平 EQUALITY

反家暴法从无到有，其他法规有废有增

全球大背景：

- 1970年代：全球反对对妇女的暴力运动兴起
- 1980年代：得到国家的回应和UN重视，一些国家开展法律改革
- 1990年代：全球推进
- 2000s：秘书长要求：所有国家最迟在2015年制订强有力的法律（125国视家暴为犯罪），跨部门行动计划，预防和数据收集

理念：

- 性别暴力/基于社会性别的暴力
- 无论发生在家庭还是公共场合，私人还是国家施行或容忍的
- 国家义务

成功推动的因素：以反家暴法为例

- 背景：世妇会和中国 全球本地性Glocality
- 行动者：主力和助力，一国和跨国，自下而上和自上而下
- 成功策略：九大方面
- 成就和挑战：启示和思考

行动者

- 基层和中层妇联干部: 1990s →
- 妇女NGO: 90年代中期 →
- UN和其他国际政府和民间机构： 1990s →
- 反家暴网络/帆葆 – 1998-2014 →
- 其他中国社会组织/民间行动者: 2014→

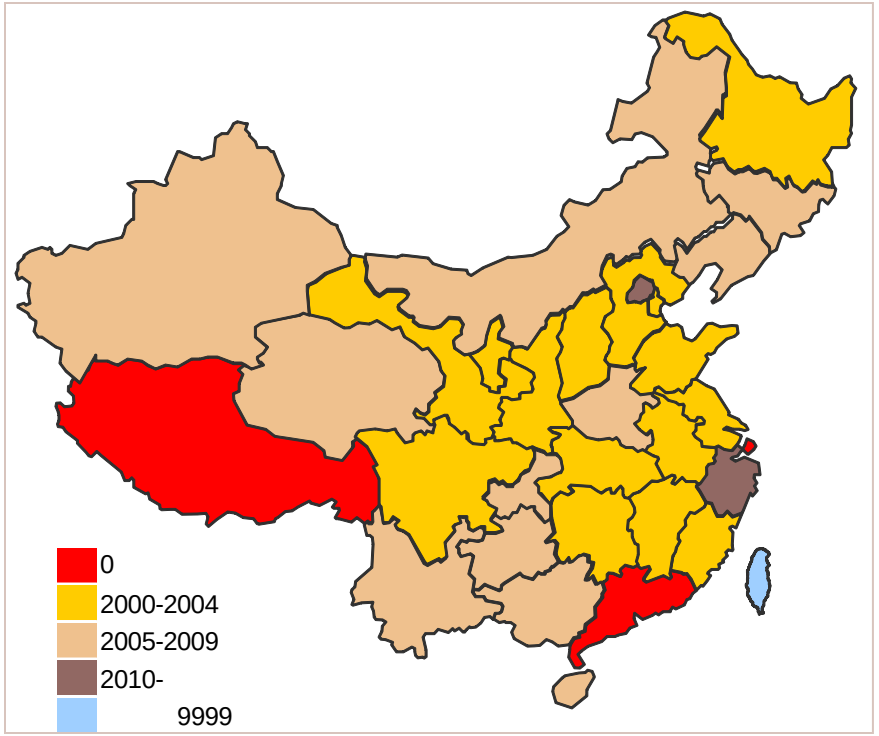
NGO策略1: 构建法律政策框架

地方政策法规：

- 1996.1.长沙；2000，湖南、四川
- 2014: 全国31个省区市中，29个有专门法规或多机构政策

国家法律建议稿：

- 2003年，人大代表提议专门立法，提交ADVN起草的法律建议稿
- 2009年，全国妇联提交法律建议稿



NGO策略2：实验多机构干预模式

- 2000年开始，反家暴网络在北京丰台和延庆开始进行城乡多机构干预试点；
- 2008年，全国妇联成功倡导七部门文件，确认了多机构合作模式
- 2012年开始，UNTF项目在湖南、四川、甘肃三个县进行多机构干预试点名

NGO策略3: 提供新型服务，引发公共投入

- 热线：红枫，众泽, 鹏星，为平
- 受暴者咨询和服务: 反家暴网络，白丝带网络
- 医疗健康: ADVN西铁营，张家口试点，UNTF项目的浏阳、承德试点
- 庇护服务：连心/明心，妇源会，红枫
- 法律服务：众泽，源众，女律师网络，维德等

NGO策略4: 能力建设

- 服务提供者培训
- 公检法律师培训
- 医护人员培训
- 社工培训
- 受暴妇女培训
- 路人/积极分子培训
- 同盟军培训

不完全统计，反家暴网络培训7,900多人

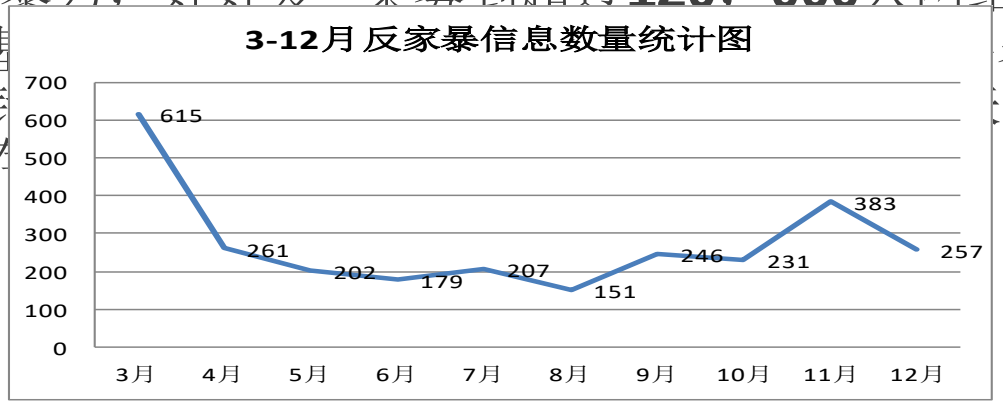
NGO策略5. 化全球为本地

- 消除对妇女的暴力国际日活动/IDEVAW Events2000年开始
- 橙色日:每月25日
- “阴道”剧：2003年从上海开始，阴道独白首演，在几十个校园并有众多发展和新创作版本
- 白丝带运动：2002的丝带小组，2013年成立白丝带网络，到2017年7月已发展到40个城市有服务站，2000多实名志愿者，4000110391

NGO策略6. 提升媒体意识，并通过媒体提升公众意识

- 培训媒体：**讨论和指定报道专业指引**
- 建立记者网络，定期聚会，探讨改善报道 （北京和内蒙、山西）
- 为媒体服务，如合作参与策划、提供资料、信息、个案、专家意见；如“女子监区调查”、“不要和陌生人说话” 让家庭暴力一词进入日常生活媒体作为平台: **3**月和**11**月成为媒体报道高峰。
- 和媒体同盟军合作：如网易女人频道征集百万签名，提升意识+筹资

2007-2007.11-2008.3 “不要暴力，好好爱”集募到超过**120，000**人网络签名，该数字 展基 名意味着联合 除针 预防人口贩 幸在



NGO策略7: 知识生产和工具开发

出版了至少上百种书籍，

开发了对各行各业的培训手册、资源手册、自助手册
APP

NGO策略8: 创意表达 放大声音

- “受伤的新娘 血染的婚纱”
- 父亲节的行动
- **2013年 12,000人签名要求：加快立法，民间参与**
- 不愿做下一个李彦

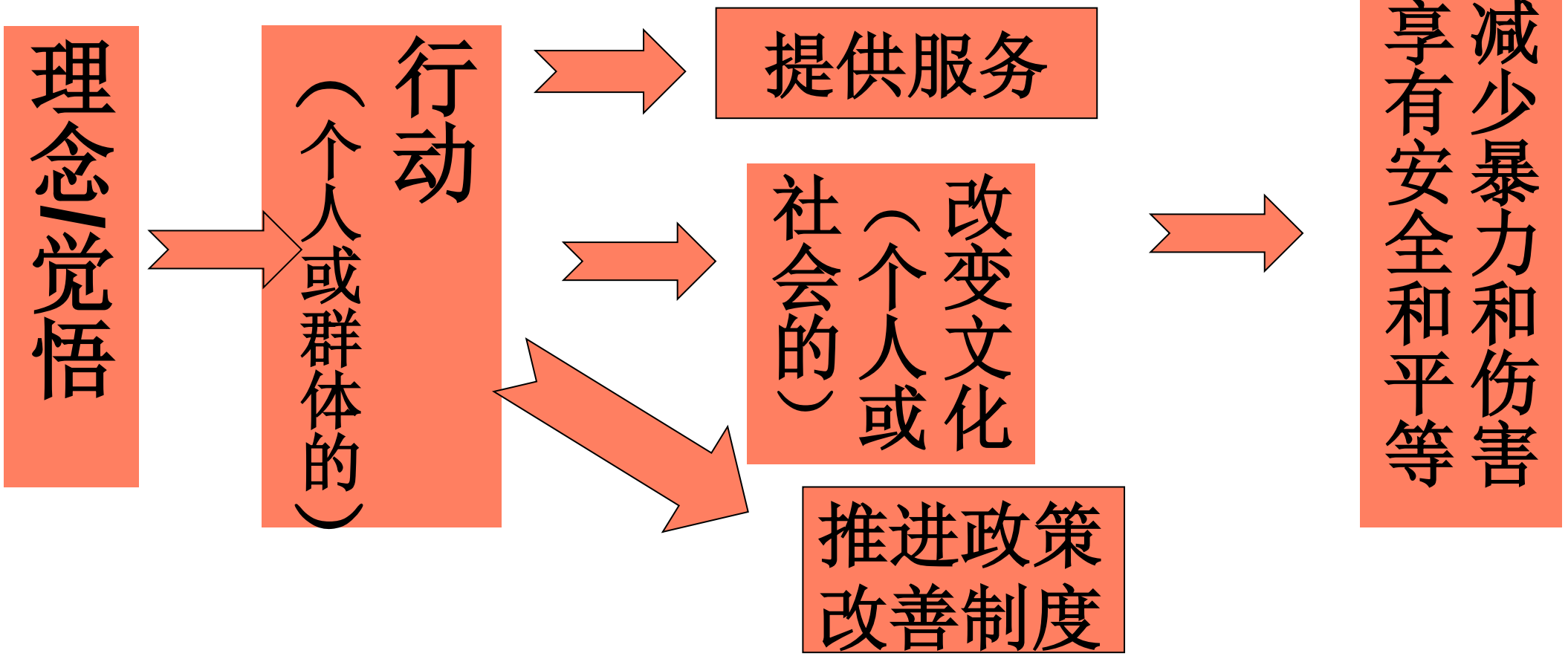
NGO策略9: 最后的冲刺-自下而上广泛动员，多种呼声促使通过稿好于草案

- 2014年和2015年两次征集公众意见.
- 其他领域的民间组织参与协力，如残障社群，感染者社群，LGBT社群共同提出意见，受暴妇女发出呼声
- 2015年9-10月，仅互联网就有8792机构和个人提出42,203条意见和意见， 是第二多的法律草案

进展小结：政策和立法、司法执法、服务支持、公众教育

- 立法 ： 2001-2015 进入法律和专门法律 法律包括了预防
- 司法和执法：110从不管到出警再到拘留和公诉，量刑的变化
- 服务：从仅有心理热线到多种服务、多机构服务
- 公众教育：白丝带、媒体报道守则、替代性媒体、各种自发公号
- 社会文化变迁：家暴家喻户晓，家暴不对

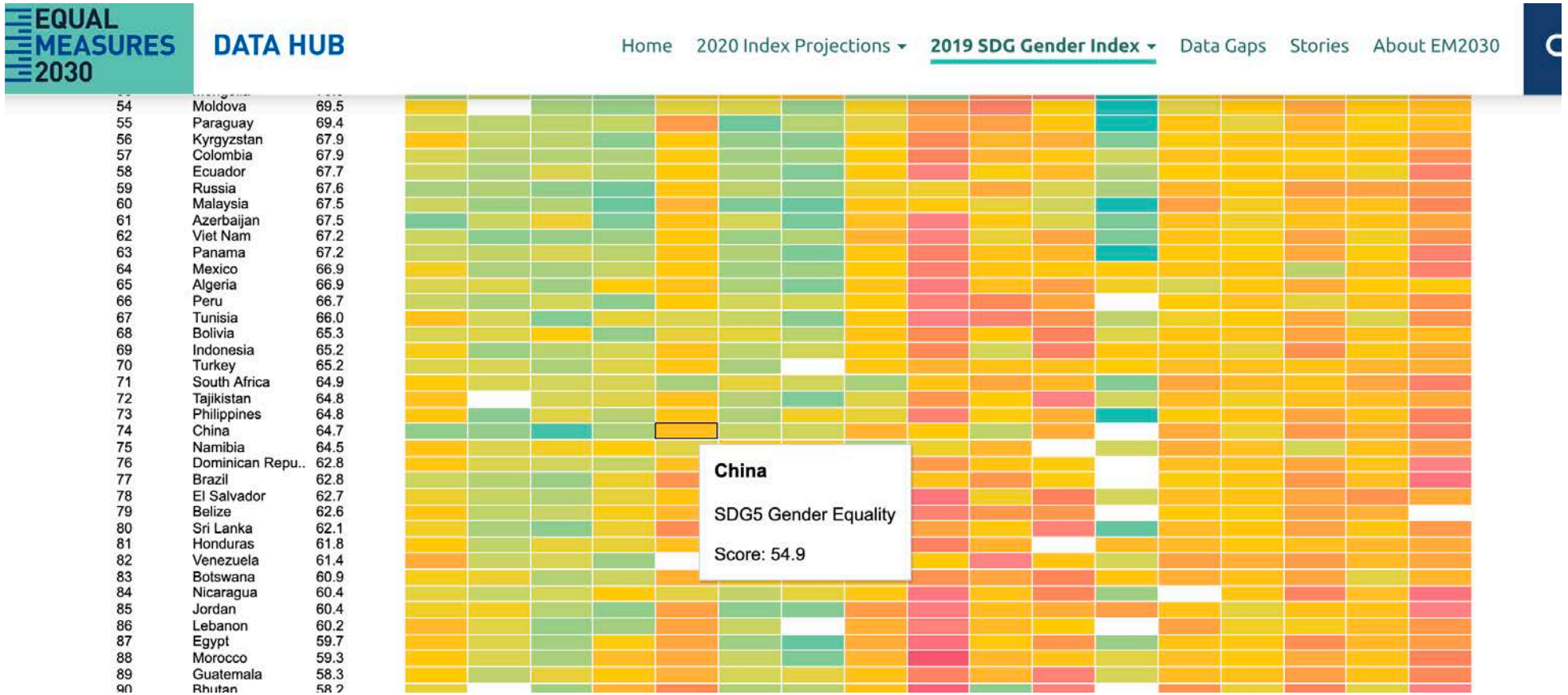
经验小结



成就和挑战：启示和思考

- 兴起的社会动力和态势 vs. 新兴行动者对体制的隔膜和疏离，国家更加严格的管控
- 飞去来器/出口转内销效应 vs. 国际倡导的局限和不足.
- 妇女权益议题的可见度和倡导者内部的生态多样性vs. 社会认知度和接受度/女权主义的敏感化和污名化+ 倡导者的内部歧异.
- 和其他社会议题/行动的连接vs. 这些领域中缺少妇女权利倡导者、性别陈规、盲视和歧视

挑战：中国实现SDG，性别平等可能拖后腿



54	Moldova	69.5
55	Paraguay	69.4
56	Kyrgyzstan	67.9
57	Colombia	67.9
58	Ecuador	67.7
59	Russia	67.6
60	Malaysia	67.5
61	Azerbaijan	67.5
62	Viet Nam	67.2
63	Panama	67.2
64	Mexico	66.9
65	Algeria	66.9
66	Peru	66.7
67	Tunisia	66.0
68	Bolivia	65.3
69	Indonesia	65.2
70	Turkey	65.2
71	South Africa	64.9
72	Tajikistan	64.8
73	Philippines	64.8
74	China	64.7
75	Namibia	64.5
76	Dominican Repu..	62.8
77	Brazil	62.8
78	El Salvador	62.7
79	Belize	62.6
80	Sri Lanka	62.1
81	Honduras	61.8
82	Venezuela	61.4
83	Botswana	60.9
84	Nicaragua	60.4
85	Jordan	60.4
86	Lebanon	60.2
87	Egypt	59.7
88	Morocco	59.3
89	Guatemala	58.3
90	Bhutan	58.2

谢谢!欢迎提问和讨论

为平 EQUALITY

雅芳-为平妇女支持热线 15117905157
全年无休