



中国女性发展公益项目扫描

资助者圆桌论坛CDR
2023年10月

目录

1. 女性发展

- 全球概览（框架与进展）
- 中国目标与进展

2. 细分领域：妇女与健康

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例

3. 细分领域：妇女与教育

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例

4. 细分领域：妇女与经济

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例

5. 细分领域：妇女与社会保障

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例

更多信息源可参考女性发展议题地图 | CDR官网 <http://cdr4impact.org.cn> → 主菜单“知识库” → “议题地图”

版权说明 | 本报告为公益同行学习分享所用，转载或引用请注明出处。反馈建议可联系 zhangfan@cdr4impact.org

1.1 女性发展：全球概览

- 1993年，联合国发布了国际上首个关于全球妇女状况的综合数据《1970-1990年世界妇女状况：趋势和统计数字》，自此推动了反映妇女状况的指标及其体系的发展。国际上最早的与性别有关的指标体系是联合国开发计划署（UNDP）于1995年开发的性别发展指数（Gender Development Index, GDI）、性别赋权指数（Gender Empowerment Measure, GEM），开启了性别平等指标体系的先河。
- 随后，为了综合测评国别之间的性别平等状况，进一步推动性别平等，国际组织和一些发达国家先后形成了性别平等指数体系。除上述GDI和GEM外，全球性别差距指数（Global Gender Gap Index, GGGI）、社会制度和性别指数（Social Institution and Gender Index, SIGI）、性别不平等指数（Gender Inequality Index, GII）、和性别社会规范指数（Gender Social Norms Index, GSNI）等指数体系影响较大。虽然它们名称不同、重点各异，但都是不同时点国际组织测量和评估国别间性别平等事业及妇女发展状况的有效工具，是国家/地区性别平等事业发展状况排名的主要依据。

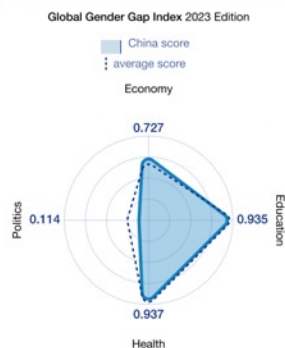
1.1 女性发展：全球概览

指数名称	出台主体	时间	出台背景	主要维度
性别发展指数 (GDI)	联合国开发计划署	1995年	人类发展指数HDI难以反映性别差异，在HDI基础上增加了性别因素构建出GDI，着重测量男女两性基本能力的不平等。	• 健康 • 受教育程度 • 对经济资源的掌控
性别赋权指数 (GEM)	联合国开发计划署	1995年	同时构建出GEM，着重测量男女两性平等参与政治、经济等社会公共事务的状况。	• 政治参与及决策权 • 经济参与及决策权 • 经济资源支配权
全球性别差距指数 (GGGI)	世界经济论坛	2006年	已有的侧重于反映女性地位的测量指标并未准确捕捉两性差距。	• 经济地位 • 教育机会 • 卫生福利 • 政治参与
社会制度和性别指数 (SIGI)	经济合作与发展组织	2009年	该指标的特点是从社会文化和制度层面观察性别平等。	• 歧视性的家庭规范 • 受限的身体自主权 • 男孩偏好 • 资源和资产的有限性 • 受限的民权
性别不平等指数 (GII)	联合国开发计划署	2010年	GDI、GEM在概念和方法上存在缺陷，2010年《人类发展报告》创立了新的综合性别指数GII。	• 生殖健康 • 女性赋权 • 劳动力市场
性别社会规范指数 (GSNI)	联合国开发计划署	2019年	多年来全球妇女发展及性别平等取得了显著成效，但性别偏见依然是世界范围内普遍存在的问题，其通过规范行为和设定女性应该做什么和成为什么样来限制女性的选择和机会，进而低估了女性在社会中的能力和权利。GSNI量化了人们（包括男性和女性）在影响性别平等和女性赋权的领域中存在的社会偏见。	• 政治 • 教育 • 经济 • 身体完整性

1.1 女性发展：全球概览

- 世界经济论坛发布《2023年全球性别差距报告》显示，全球性别平等状况已经恢复至新冠疫情之前的水平，但随着多重危机阻碍了前进的步伐，全球性别平等进程已经停滞。
- 自2006年第一版报告发布以来，性别平等状况仅改善了4.1个百分点，且总体进步的速度正在大幅放缓。要想消除**总体性别差距**，还需要**131年**的时间。按照目前的进步速度，实现**经济和政治领域的性别平等**分别需要**169年**和**162年**。

Economy Profile	Score (parity = 0, parity = 1)	Rank (out of 146 countries)	Index Edition
China	0.678	107th	2023



Index and Subindex	2023 Score	2023 Rank	2022 Score	2022 Rank
Global Gender Gap Index	0.678	107th	0.682	102nd
Economic Participation and Opportunity	0.727	45th	0.741	37th
Educational Attainment	0.935	123rd	0.936	120th
Health and Survival	0.937	145th	0.940	145th
Political Empowerment	0.114	114th	0.113	120th

Global Gender Gap Index Indicators							2023
Indicator	Rank	Score*	Compare with Global average	Difference F-M	Female vs Male	Min Max	Min Max
Economic Participation and Opportunity	45th	0.727					
Labour-force participation rate %	62nd	0.815		-14.43	63.73	78.16	0-100
Wage equality for similar work 1-7 (best)	22nd	0.729					
Estimated earned income (INT \$ 1,000)	70th	0.644		-7.59	13.73	21.32	0-150
Legislators, senior officials and managers %	-	-					
Professional and technical workers %	-	-					
Educational Attainment	123rd	0.935					
Literacy rate %	93rd	0.969					
Enrolment in primary education %	-	-					
Enrolment in secondary education %	131st	0.873		-0.07	0.47	0.53	0-200
Enrolment in tertiary education %	1st	1.000		10.12	58.87	68.99	0-200
Health and Survival	145th	0.937					
Sex ratio at birth** %	145th	0.890					
Healthy life expectancy** years	65th	1.042					
Political Empowerment	114th	0.114					
Women in parliament %	80th	0.332		-50.20	24.90	75.10	0-100
Women in ministerial positions %	138th	0.043		-91.67	4.17	95.83	0-100
Years with female/male head of state (last 50)	75th	0.001		-49.93	0.03	49.97	0-50

1.2 女性发展：中国目标与进展

- 自1995年，我国开始制定《中国妇女发展纲要》，持续推动妇女全面发展和男女平等。
 - 1995-2000, [2001-2010](#), [2011-2020](#), [2021-2030](#)
- 进展数据
 - 中国性别平等与妇女发展（国务院新闻办公室，2015）
https://www.gov.cn/zhengce/2015-09/22/content_2936783.htm
 - 平等 发展 共享：新中国70年妇女事业的发展与进步（国务院新闻办公室，2019）
https://www.gov.cn/zhengce/2019-09/19/content_5431327.htm
 - 中国妇女儿童状况统计资料（2014年至今）
<https://www.yearbookchina.com/navibooklist-n3023050501-1.html>
 - 中国社会中的男人与女人——事实与数据（国家统计局，1995、1999、2004、2007、[2012](#)、[2019](#)）
 - 《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》终期统计监测报告
https://www.gov.cn/xinwen/2021-12/21/content_5663667.htm?eqid=834f1609000b2d5d000000003645cb4f7
 - 《数说两纲（2011-2020年）》（国家统计局、联合国儿童基金会、联合国人口基金会，2022年）
<https://www.unicef.cn/reports/npas-2011-2020>
 - 2021年《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》统计监测报告
https://www.gov.cn/lianbo/2023-04/20/content_5752343.htm

细分领域

目标与现状、主要变化及项目示例

后文选择《中国妇女发展纲要（2021 - 2030年）》（简称新《妇纲》）中四个发展领域，通过对比过去十年和未来十年的目标，观察主要变化，呈现相关公益项目示例。

（一）妇女与健康

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例
 - 1) 从两癌筛查到主动健康
 - 2) 从母婴平安到健康养育
 - 3) 高度重视心理健康

（二）妇女与教育

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例
 - 1) 从性教育到性别平等教育
 - 2) 从义务教育到终身学习

（三）妇女与经济

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例
 - 1) 平等就业仍是主要目标
 - 2) 从扶贫救助到增强可持续发展能力

（四）妇女参与决策和管理

（五）妇女与社会保障

- 目标与现状
- 主要变化及项目示例
 - 1) 从重点人群救济向适度普惠发展
 - 2) 重点关注老龄女性

（六）妇女与家庭建设

（七）妇女与环境

（八）妇女与法律

2.1 妇女与健康：目标与现状

2011-2020年	2021-2030年
1. 妇女在整个生命周期享有良好的基本医疗卫生服务，妇女的人均预期寿命延长。	1. 妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务，妇女人均预期寿命延长， 人均健康预期寿命提高 。
2. 孕产妇死亡率控制在20/10万以下。逐步缩小城乡区域差距，降低流动人口孕产妇死亡率。	2. 孕产妇死亡率下降到 12/10万 以下，城乡、区域差距缩小。
3. 妇女常见病定期筛查率达到80%以上。提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率，降低死亡率。	3. 妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识明显提高。宫颈癌和乳腺癌综合防治能力不断增强。 适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到70%以上 ，乳腺癌人群筛查率逐步提高。
7. 保障妇女享有避孕节育知情选择权，减少非意愿妊娠，降低人工流产率。	4. 生殖健康和优生优育知识全面普及，促进健康孕育，减少非意愿妊娠。
4. 妇女艾滋病感染率和性病感染率得到控制。	5. 减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率下降到2%以下。
6. 提高妇女心理健康知识和精神疾病预防知识知晓率。	6. 妇女心理健康素养水平不断提升。 妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓 。
	7. 普及健康知识，提高妇女健康素养水平 。
5. 降低孕产妇中重度贫血患病率。	8. 改善妇女营养状况。预防和减少孕产妇贫血。
8. 提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例。	9. 提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例，提高妇女体质测定标准合格比例。
	10. 健全妇幼健康服务体系，提升妇幼健康服务能力，妇女健康水平不断提高 。

2.1 妇女与健康：目标与现状

	2020目标	2010基线	2020实际	2030目标
妇女预期寿命	妇女的人均预期寿命延长	女性：77.37岁 男性：72.38岁	女性：80.88岁 男性：74.95岁	妇女的人均健康预期寿命提高
妇女常见病筛查率	80%以上	61.2%	86.6%	适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到70%以上 乳腺癌人群筛查率提高
孕产妇死亡率	20/10万以下 缩小城乡区域差距	30/10万	16.9/10万 • 城市14.1/10万；农村18.5/10万 • 区域差距	12/10万 缩小城乡区域差距
孕产妇系统管理率	85%以上	84.1%	92.7%	
孕产妇住院分娩率	全国98%以上 农村96%以上	全国97.8% 农村96.7%	全国99.9% 农村99.9%	
孕产妇中重度贫血患病率	降低	1.8%（重度）	1.24%（2016年，重度） 18.5%（2019年，孕产妇贫血患病率）	预防和减少孕产妇贫血

* 除特别注明外，数据均来自《数说两纲（2011-2020年）》（国家统计局、联合国儿童基金会、联合国人口基金会，2022年）
<https://www.unicef.cn/reports/npas-2011-2020>

2.2 妇女与健康：主要变化及项目示例

1) 从两癌筛查到主动健康

- 两癌筛查仍是重要目标，特别是新《妇纲》明确提出宫颈癌筛查率目标。
 - 2020年，全国农村妇女宫颈癌、乳腺癌“两癌”项目覆盖全国85%以上的县市区，为实现世卫组织提出的“到2030年35-45岁妇女宫颈癌筛查率应≥70%”行动目标打下坚实基础。[1]
 - 2021年国家卫健委在全国15个城市启动“健康城市建设推动健康中国行动创新模式”试点，探索消除宫颈癌综合防治措施，积极推动有条件地区将HPV疫苗接种纳入当地惠民政策。[1]
 - 2023年十部门联合印发《[加速消除宫颈癌行动计划（2022—2030年）](#)》。
- 新《妇纲》强调提高女性人均健康预期寿命，关注全生命周期健康，重视主动健康。

[1] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），在高质量发展中促进妇女共建共享共同富裕，张立，社会科学文献出版社

- 协和医学院教育基金会与盖茨基金会探索[共建式慈善推动消除宫颈癌](#)目标的实现。
- 中国人口福利基金会与中国疾病预防控制中心中心妇幼保健中心联合开展[“健康中国——妇幼健康促进行动中西部宫颈癌筛查公益项目”](#)探索应用人工智能辅助宫颈癌筛查技术的工作路径，提升筛查服务能力和质量，扩大人群覆盖面。
- 雅诗兰黛集团支持中国妇女发展基金会[“乳腺健康关爱”公益项目](#)。
- 中国妇女发展基金会在“母亲健康快车”项目20周年之际进行战略升级，启动[乡村健康员项目](#)。以“提升妇女及家庭综合健康水平”为总目标，以“改善妇女及家庭成员健康能力”为切入点，整合捐赠资源、专业力量、志愿队伍“三重力量”，开展健康建档、健康随访、健康互助等“五项服务”，以务实的措施和长效机制助力健康中国建设。

2.2 妇女与健康：主要变化及项目示例

2) 从母婴平安到健康养育

- 我国于2014年提前实现联合国千年发展目标中孕产妇死亡率指标，目前我国孕产妇死亡率远低于全球平均水平，也低于全球中高收入国家的平均水平。孕产期保健服务是减少孕产妇死亡、保障母婴健康的重要措施。我国已形成了覆盖城乡的包括产前检查、住院分娩、产后访视在内的系统保健服务模式。[1]
- 孕产妇的充足营养、身心健康对于女性自身、以及对于婴幼儿的健康成长都至关重要。

[1] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），妇女健康状况报告，周虹，社会科学文献出版社

- [大地新芽母婴健康关爱行动](#)（爱德基金会、阿里巴巴公益）
- [宝贝箱-幸福母婴计划](#)（中国人口福利基金会）
- [阳光起点大礼包](#)（中国发展研究基金会）
- [慧育中国](#)（中国发展研究基金会）
- [养育未来](#)（湖畔魔豆基金会、国家卫健委人口家庭司、中国人口福利基金会、县级人民政府）
- [壬天计划](#)（雅安女娲儿童友好公益服务中心）
- [慧育希望](#)（陈江和基金会、中国乡村发展基金会）
- [健康童乐园](#)（安利公益基金会、深圳壹基金公益基金会、腾讯公益慈善基金会、中国关心下一代工作委员会健康体育发展中心）
- [爱育未来](#)（中国妇女发展基金会）
- [童萌亲子园](#)（童萌）
- [活力亲子园](#)（活力未来）

2.2 妇女与健康：主要变化及项目示例

3) 高度重视心理健康

- 世界上大约有2.8亿人患有抑郁症。抑郁症在女性中的发病率比男性高50%左右。在世界范围内，超过10%的孕妇和刚分娩的妇女患有抑郁症。[1] 研究显示，抑郁障碍在中国的分布特征为女性患病率高于男性。[2]
- 新《妇纲》明确提出妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓的目标要求。

[1] 抑郁障碍（抑郁症）-重要事实，世界卫生组织，
<https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/depression>

[2] 中国抑郁障碍患病率及卫生服务利用的流行病学现况研究，黄悦勤，
<https://mp.weixin.qq.com/s/UMvmhUFPU4Ym2AQTI6K75A>

- 北京**红枫**妇女心理咨询服务中心（红枫以热线为基点，深入研究女性就业、职场性骚扰、家庭暴力、女性维权等关系女性生存和发展的重大课题，率先将心理咨询与社会工作相结合，形成了受暴妇女综合服务、低收入单亲母亲增权赋能、地震灾后心理援助、失独家庭心理关爱、流动儿童家庭教育等八大公益品牌。[红枫热线30周年纪念](#)）
- [一个母亲](#)（为独抚母亲，因婚姻危机、离异、未婚、丧偶及其他原因独自抚养未成年孩子的女性，提供心理赋能和生活助力）
- [唯爱妈妈](#)（为困境单亲家庭减负增能，提供心理咨询、法律援助、独抚养育、医疗问诊、社群互助、成长课程等服务）

3.1 妇女与教育：目标与现状

2011-2020年	2021-2030年
	1. 加强思想政治教育，增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。
1. 教育工作全面贯彻性别平等原则。	2. 教育工作全面贯彻男女平等基本国策。
10. 性别平等原则和理念在各级各类教育课程标准及教学过程中得到充分体现。	3. 大中小学性别平等教育全面推进，教师和学生的男女平等意识明显增强。
2. 学前三年毛入园率达到70%，女童平等接受学前教育。	
3. 九年义务教育巩固率达到95%，女童平等接受九年义务教育，消除女童辍学现象。	4. 女童平等接受义务教育，九年义务教育巩固率提高到96%以上。
4. 高中阶段教育毛入学率达到90%，女性平等接受高中阶段教育。	5. 女性平等接受高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到并保持在92%以上。
7. 提高女性接受职业学校教育和职业培训的比例。	6. 女性接受职业教育的水平逐步提高。
5. 高等教育毛入学率达到40%，女性平等接受高等教育，高等学校在校生中男女比例保持均衡。	7. 高校在校生中男女比例保持均衡，高等教育学科专业的性别结构逐步趋于平衡。
6. 高等学校女性学课程普及程度提高。	
	8. 大力培养女性科技人才。男女两性的科学素质水平差距不断缩小。
8. 主要劳动年龄人口中女性平均受教育年限达到11.2年。	9. 促进女性树立终身学习意识，女性接受终身教育水平不断提高。
9. 女性青壮年文盲率控制在2%以下。	10. 女性青壮年文盲基本消除。女性平均受教育年限不断提高

3.1 妇女与教育：目标与现状

	2020目标	2010	2020	2030目标
女童平等接受学前教育	学前三年毛入园率达到70%	毛入园率56.6% 女童占比45.4%	毛入园率85.2% 女童占比47.2%	
女童平等接受九年义务教育	九年义务教育巩固率达到95%	九年义务教育巩固率91.1% 女生占比46.6%	九年义务教育巩固率95.2% 女生占比46.6%	九年义务教育巩固率96%以上
女性平等接受高中阶段教育	高中阶段教育毛入学率达到90%	毛入学率82.5% 女生占比48.6%	毛入学率91.2% 女生占比50.4%	高中阶段教育毛入学率92%以上
女性平等接受高等教育	高等教育毛入学率达到40%	毛入学率26.5% 女生占比50.9%	毛入学率54.4% 女生占比51.0%	高校在校生中男女比例保持均衡，高等教育学科专业的性别结构逐步趋于平衡
女性接受职业学校教育的比例	提高	在校生人数2238万人 女生占比45.5%	在校生人数1663万人 女生占比41.5%	女性接受职业教育的水平逐步提高
女性青壮年文盲率	2%以下	1.53%	0.89%	女性青壮年文盲基本消除；平均受教育年限不断提高

* 除特别注明外，数据均来自《数说两纲（2011-2020年）》（国家统计局、联合国儿童基金会、联合国人口基金会，2022年）
<https://www.unicef.cn/reports/npas-2011-2020>

3.2 妇女与教育：主要变化及项目示例

1) 从性教育到性别平等教育，强调男女平等基本国策落实在教育全过程

- 新《妇纲》策略措施中明确提出，将男女平等基本国策落实到教育法规政策和规划制定、修订、执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。适时出台性别平等教育工作指导意见。推动因地制宜开发性别平等课程，加强专题师资培训。促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。
- 国务院妇儿工委自2012年开始在中小学开展性别平等教育，2016年将广东中山市确定为全国性别平等教育试点市，出版《中小学性别平等教育工作手册》。到2020年底，全国有17个省（区、市）开展了中小学性别平等教育，通过专题课、融合课、实践课贯穿于各科教学内容。[1]

[1] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），在高质量发展中促进妇女共建共享共同富裕，张立，社会科学文献出版社

- 北京众一基金会：[女童保护](#)、[拥抱青春期](#)
- [你我伙伴](#)（专门为6-18岁儿童和青少年提供优质性教育服务的公益组织）
- 爱小丫基金：[女生加油计划](#)（小丫包+小丫课堂）、[女生未来赋能计划](#)（女童职业启蒙教育）
- [有灵且美](#)（国内首个致力于支持青春期女孩身心成长的教育公益机构。以“用身体学习”为核心理念，通过多元化的成长仪式助力乡镇地区10-18岁的女孩身心健康成长）
- [月事骄傲](#)（中国内地首个专注于“月经健康和卫生” Menstruation Health and Hygiene的社会创新组织）
- [友善校园](#)（国内最早致力于预防和应对校园性别欺凌的公益项目）
- [“追风计划-乡村校园女足扶持”项目](#)（蚂蚁公益基金会）
- [撒开脚丫](#)（耐克）
- [STEM Girls·三星探知未来科技女性培养计划](#)（中国三星、中国妇女发展基金会）
- [女童STEM教育项目](#)（国际计划（美国）陕西代表处）

3.2 妇女与教育：主要变化及项目示例

2) 从义务教育到终身学习

- 目前，我国学前教育和义务教育阶段的性别差异不大，但仍存在教育发展不均衡，尤其是农村、贫困、残障、区域等多重因素导致的教育不公平。[1]
- 高等教育学科专业性别结构不均衡将成为女性人才成长和参与实现共同富裕目标的短板。2020年普通高校在校生女生占比虽然达到51%，但在研究与实验发展（R&D）人员中女性仅占26.3%，职业发展层次越高女性占比逐渐减少。[2]

[1] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），妇女教育状况报告，魏开琼，社会科学文献出版社

[2] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），在高质量发展中促进妇女共建共享共同富裕，张立，社会科学文献出版社

- 2019年，中国儿童少年基金会推出升级版“[春蕾计划——梦想未来](#)”行动，坚持立德树人根本任务，坚守服务女童初衷，着力实施以困难家庭女童助学为重点的求学圆梦行动、以女童保护为重点的安全健康行动、以女童研学为载体的社会实践活动、以女童结对帮扶为形式的牵手成长行动。
 - 春蕾陪伴（高中阶段女童，助学+陪伴+赋能）
 - 春蕾女孩科技和音乐素养提升项目
- [情暖少数民族女孩](#)（成美慈善基金）
- [“成长不设限”赢创高职女生职业赋能计划](#)（特种化学品公司Evonik、益优青年）
- 欧莱雅中国：[中国青年女科学家奖](#)、[科技女生奖](#)
- [西湖女性科学家发展支持计划](#)（西湖教育基金会）
- [联合国教科文组织女童和妇女教育奖](#)（由中国政府资助，每年授予2个获奖者，各奖励5万美元）

4.1 妇女与经济：目标与现状

2011-2020年	2021-2030年
1. 保障妇女平等享有劳动权利，消除就业性别歧视。	1. 鼓励支持妇女为推动经济高质量发展贡献力量，妇女平等参与经济发展的权利和机会得到保障。
2. 妇女占从业人员比例保持在40%以上，城镇单位女性从业人数逐步增长。	2. 促进平等就业，消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。促进女大学生充分就业。
4. 技能劳动者中的女性比例提高。	3. 优化妇女就业结构。城镇单位就业人员中的女性比例达到40%左右。
5. 高级专业技术人员中的女性比例达到35%。	4. 促进女性人才发展。高级专业技术人员中的女性比例达到40%，促进女性劳动者提升职业技能水平。
3. 男女非农就业率和男女收入差距缩小。	5. 保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。
6. 保障女职工劳动安全，降低女职工职业病发病率。	6. 保障女性劳动者劳动安全 and 健康。女职工职业病发病率明显降低。
7. 确保农村妇女平等获得和拥有土地承包经营权。	7. 保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等权益，平等享有农村集体经济组织收益分配、土地征收或征用安置补偿权益。
8. 妇女贫困程度明显降低。	8. 巩固拓展脱贫攻坚成果，增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。
	9. 妇女在实施乡村振兴战略中的作用充分发挥。

4.1 妇女与经济：目标与现状

	2020目标	2010	2020	2030目标
妇女占从业人员比例	40%以上	44.7%	43.5%	保持在45%左右
城镇单位女性从业人员人数	增长	4862万人	6779万人	女性比例达到40%左右
女职工劳动安全	保障	执行《女职工劳动保护特别规定》的企业比重54.9%	执行《女职工劳动保护特别规定》的企业比重71.3%	保障女性劳动者劳动安全 and 健康
妇女贫困程度	明显降低	城乡低保和农村特困人员中女性人数2738万人（占比33.9%）	城乡低保和农村特困人员中女性人数2095万人（占比43%） 2020年，全国城市、农村低保人均保障标准分别为每月677.6元和496.9元，分别是2010年的2.7倍和4.2倍	巩固拓展脱贫攻坚成果，增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力

* 除特别注明外，数据均来自《数说两纲（2011-2020年）》（国家统计局、联合国儿童基金会、联合国人口基金会，2022年）
<https://www.unicef.cn/reports/npas-2011-2020>

4.2 妇女与经济：主要变化及项目示例

1) 平等就业仍是主要目标

- 麦肯锡2023年发布的[《新时代的半边天：中国职场性别平等现状与展望》](#)指出，中国拥有世界上最多的职场女性，女性就业率也位居世界前列，当前中国女性在职场面临三大挑战：
 - **女性面临晋升通道上的“中层管理瓶颈”和“高管职场天花板”。**由于较高的入学率（52%）和毕业率（53%），中国女性更易进入职场并在初期阶段成为优秀的执行者，这也在一定程度上解释了为什么女性在入门级职位（女性占比51%）中较男性稍占优势。然而，从中层管理阶段开始，男女性别比例开始失衡：中层管理岗位上的女性占比锐减，仅为22%，缩减一半以上；而在高管和董事会的塔尖，仅有10%~11%的成员为女性。
 - **结构性差异在中国职场仍然明显。**对比中国本土企业和跨国公司，国有企业及民营企业的董事会中，女性董事比例低于外资企业2~5个百分点；深入观察不同的行业，女性职工在卫生及社会工作行业和教育行业占比超过六成，而在采矿业、建筑业中不到两成；此外，麦肯锡调研显示，女性在人力资源、财务、法务等支持性职位上占比较高，存在岗位性别比例差异。
 - **职场环境的全方位平等有待改善。**中国职场的“同工不同酬”现象仍属普遍，女性的劳动价值被低估，在撑起半边天后并未享受到匹配的劳动果实。与此同时，女性的职业生涯表现出更显著的脆弱性。在经济更具挑战的时期，女性更容易主动或被动退出劳动力市场，且更难重返岗位：在新冠疫情影响下，女性退出劳动力市场的比例较男性高4.3个百分点，失业后的复工周期比男性长48天。此外，职场在招聘、晋升等环节存在显性性别歧视，性别、年龄方面的限制成为职场“心照不宣的公开秘密”。

- [女性联盟 \(Women Alliance Group\)](#) 是在中国率先由企业联合发起的跨行业女性赋能&多元、平等、包容文化 (DEI) 发展的平台，我们致力于支持女性潜能释放，助推企业DEI文化发展，共创社会积极变化。（麦肯锡、谷歌、英特尔、GE 中国、富美实中国、上海迪士尼度假区、GroupM 群邑、滴滴、腾讯、亚马逊云科技、FARFETCH 发发奇、仲量联行、舍弗勒等企业）

4.2 妇女与经济：主要变化及项目示例

2) 从扶贫救助到增强可持续发展能力

- 新《妇纲》策略措施中提出：促进妇女就业创业。健全公共就业服务体系，深化就业服务专项活动，促进妇女就业的人岗对接。充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能，支持妇女参与新业态新模式从业人员技能培训。加大帮扶力度，多渠道帮助就业困难妇女实现就业。扶持民族传统手工艺品产业发展，提高组织化程度，促进各族妇女就地就近就业。支持女性科技人才投身科技创业，发展农村电子商务，鼓励外出务工妇女返乡创业，支持有意愿的妇女下乡创业。创新金融、保险产品和服务模式，拓宽妇女创业融资渠道。
- 新《妇纲》策略措施中提出：改善妇女就业结构。完善终身职业技能培训制度，提升妇女职业技能水平，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。不断提高妇女在高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业从业人员中的比例。逐步消除职业性别隔离，提高城镇单位就业人员中的女性比例。扩大农村妇女转移就业规模，缩小男女转移就业差距。

- [数字木兰](#)（蚂蚁公益基金会）
- [香橙妈妈](#)（友成基金会）
- [@她创业计划](#)（中国妇女发展基金会，1996年启动母亲创业循环金项目，2015年项目升级）
- [乡村妇女创业技能发展计划](#)（绿芽基金会、汇丰银行）
- [“美丽事业，美好人生”美妆公益培训项目](#)（欧莱雅中国、中国妇女发展基金会）
- [“星绣未来”乡村女性经济赋能与非遗传承项目](#)（星巴克基金会）
- [童伴妈妈](#)（中国乡村发展基金会）
- 北京益创乡村女性公益事业发展中心
- 天津市潮汐公益服务中心（[看见非农劳动机会中的农村女性——“潮汐计划”服务对象调查](#)）
- [乡创姐妹](#)（福建省恒申慈善基金会、福建海西青年创业基金会）

5.1 妇女与社会保障：目标与现状

2011-2020年	2021-2030年
1. 城乡生育保障制度进一步完善，生育保险覆盖所有用人单位，妇女生育保障水平稳步提高。	1. 妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。
2. 基本医疗保险制度覆盖城乡妇女，医疗保障水平稳步提高。	2. 完善生育保障制度。提高生育保险参保率。
3. 妇女养老保障覆盖面逐步扩大。继续扩大城镇个体工商户和灵活就业妇女的养老保险覆盖面，大幅提高新型农村社会养老保险妇女参保率。	3. 完善医疗保障体系。妇女基本医疗保险参保率稳定在95%以上，待遇保障公平适度。
4. 妇女参加失业保险的人数增加，失业保险待遇水平稳步提高。	4. 完善养老保险制度体系。妇女基本养老保险参保率提高到95%，待遇水平稳步提高。
5. 有劳动关系的女性劳动者全部参加工伤保险。	5. 完善失业保险和工伤保险制度。提高妇女失业保险和工伤保险参保人数，落实相关待遇保障。
	6. 健全分层分类社会救助体系。困难妇女的生活得到基本保障。
	7. 妇女福利待遇水平持续提高，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。
6. 妇女养老服务水平提高，以城乡社区为单位的养老服务覆盖率达到90%以上。	8. 建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能妇女的照护服务水平不断提高。
	9. 加强对妇女的关爱服务，重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

5.1 妇女与社会保障：目标与现状

	2020目标	2010	2020	2030目标
生育保险女性参保人数及女性占比	生育保险覆盖所有用人单位	女性参保人数5367万人，女性参保人数占比43.5%	女性参保人数1.03亿人，女性参保人数占比43.7%（未就业妇女生育医疗费用通过城乡居民医疗保险解决政策）	提高生育保险参保率
医疗保险女性参保人数及女性占比	基本医疗保险制度覆盖城乡妇女	女性参保人数1.9亿人，女性参保人数占比40.0%（2011年）	女性参保人数6.5亿人，女性参保人数占比47.7%（参加职工基本医疗保险的人数为1.6亿人，参加城乡居民基本医疗保险的人数为4.9亿人）	妇女基本医疗保险参保率稳定在95%以上，待遇保障公平适度
基本养老保险女性参保人数及女性占比	妇女养老保障覆盖面逐步扩大	女性参保人数3.5亿人，女性参保人数占比39.1%（2016年）	女性参保人数4.7亿人，女性参保人数占比47.1%（参加城镇职工基本养老保险的人数为2.1亿人，参加城乡居民基本养老保险的人数为2.6亿人）	妇女基本养老保险参保率提高到95%，待遇水平稳步提高
城镇女职工参加失业保险人数	妇女参加失业保险的人数增加	5149万人	9207万人	提高妇女失业保险和工伤保险参保人数，落实相关待遇保障
城镇女职工参加工伤保险人数	有劳动关系的女性劳动者全部参加工伤保险	5699万人	1.03亿人	
农村最低生活保障人数及女性占比[1]		4586.5万人，女性占比38.7%	3620.8万人，女性占比46.2%	

* 除特别注明外，数据均来自《数说两纲（2011-2020年）》（国家统计局、联合国儿童基金会、联合国人口基金会，2022年）
<https://www.unicef.cn/reports/npas-2011-2020>

[1] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），妇女社会保障状况报告，高歌，社会科学文献出版社

5.2 妇女与社会保障：主要变化及项目示例

1) 从重点人群救济向适度普惠发展

- 随着经济社会的发展，我国社会福利向“适度普惠型”转变。社会福利的保障对象从特殊困难群体逐步向全体社会成员扩大；在保障内容上也由满足基本生活向医疗保健、健康护理、技能培训、就业创业等多样化服务扩展；在资源供给上由政府单一主体向社会各方力量共同参与转化。[1]

[1] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），妇女社会保障状况报告，高歌，社会科学文献出版社

- [加油木兰](#)（蚂蚁公益基金会、中国妇女发展基金会）
- [母亲邮包](#)（中国妇女发展基金会）
- [幸福工程](#)（中国人口福利基金会）
- [恒爱妈妈——顶梁柱式母亲支持行动](#)（福建恒申基金会）
- [“他乡的妳”流动女性支持计划项目](#)（招商局基金会、中国人口福利基金会）
- [青年残障人士职场增能](#)（乐益融社会工作事务所）

本文未单独呈现新《妇纲》中“妇女参与决策和管理”领域，部分女性社会参与相关的公益项目示例：

- [绿芽乡伴](#)（广东绿芽基金会）
- [姐妹乡伴-乡村妇女自组织支持计划](#)（福建恒申基金会）
- [陕西妇源汇性别发展中心](#)

5.2 妇女与社会保障：主要变化及项目示例

2) 重点关注老龄女性

- 因为女性预期寿命高于男性，所以随着年龄增加老年人口中女性所占比例逐渐升高，因此女性老年人面临着比男性老年人更为严峻的失能照护问题，老年照护制度的不健全和照护服务的有效供给不足在一定程度上影响到老年人口尤其是女性老年人口的晚年生活质量。[1]
- 我国2016年起在部分城市和省份开展长期护理保险试点，2020年9月，国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》。当前，我国各试点城市的长期护理保险政策不尽一致（如参保对象、保险资金来源、护理费用计算、护理内容等）。为了更好地保障老年女性均等地享有照护权益，可以建立以居民身份为基础的长期护理保险，消除城乡、职业等因素引起的差异性。[2]

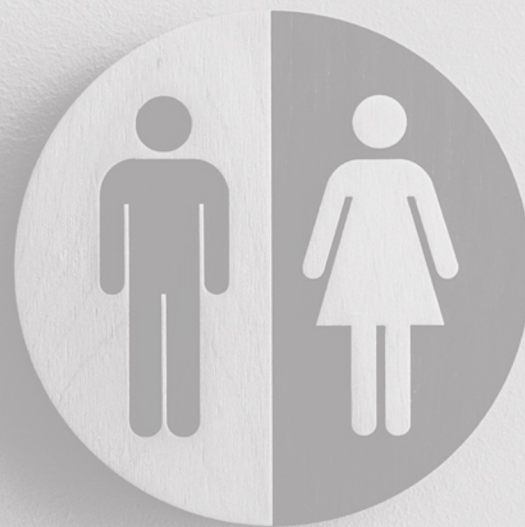
[1] [2] 《新时代中国妇女发展报告》（2022），妇女社会保障状况报告，高歌，社会科学文献出版社

目前绝大多数老龄相关的公益项目不作性别区分（可参考CDR老龄议题扫描），以下仅列出明确以老龄女性为服务对象的公益项目：

- [外婆的礼物](#)（旬阳市守望大山志愿者协会）
- [“惠听助老”老年妇女听力健康关爱行动](#)（浙江省妇女儿童基金会、浙江锦江公益基金会、杭州仁爱耳聋康复研究院）

本文未单独呈现新《妇纲》中“妇女与环境”、“妇女与法律”领域，部分相关公益项目示例：

- [母亲水窖](#)（中国妇女发展基金会）
- [青海省农村妇女应对气候变化的经济赋权](#)（联合国妇女署中国办公室、青海省乡村振兴局）
- [媒介与女性教席](#)（联合国教科文组织、中国传媒大学、中华女子学院）
- [北京市千千律师事务所](#)
- [万家无暴](#)
- [源众家庭与社区发展服务中心](#)



《中国女性发展公益项目扫描》（资助者圆桌论坛CDR 2023年10月版本）

更多信息源可参考女性发展议题地图 | CDR官网 <http://cdr4impact.org.cn> → 主菜单 “知识库” → “议题地图”

版权说明 | 本报告为公益同行学习分享所用，转载或引用请注明出处。反馈建议可联系 zhangfan@cdr4impact.org