



案例 | 关于移民难民议题的资助



中国资助者圆桌论坛 (CDR)

2017年11月

背景

- 自1990年起，“关注移民和难民问题的资助者联盟”（Grantmakers Concerned with Immigrants and Refugees，以下简称GCIR），就开始影响慈善领域以回应日益增长和多元化的移民和难民需求，力求在帮助新移民的同时，塑造可持续发展的社区。
- GCIR的目标
 - 增强慈善领域对移民和难民及其社区相关问题的意识
 - 深化慈善领域对这些问题是如何影响当今社会、经济、政治环境的理解
 - 提升那些帮助新移民和塑造可持续社区的资助策略
- GCIR的策略
 - 知识：为资助者提供问题分析、政策解读和资助策略等信息
 - 联结：促进相关资助者和其他慈善机构交流信息，加强合作
 - 催化：推动资助者和其他慈善机构在移民难民问题上真正做出成效

本文目录

- 2016年，GCIR在两家基金会的资助下，就美国德州的移民难民情况进行研究，并提出了有针对性的资助建议。
- 本文主要内容包括：
 - 一. GCIR对移民难民问题的变革理论框架
 - 二. 德州案例概述
 - 三. 资助方向1：满足基本需求，保障基本权益
 - 四. 资助方向2：促进经济融入
 - 五. 资助方向3：增强公民参与
- 参考资料：

GCIR网站 www.gcir.org

GCIR对移民难民问题的变革理论框架
<https://www.gcir.org/sites/default/files/resources/GCIR%20Toolkit.pdf>

德州案例 <https://www.gcir.org/resources/stronger-together-immigrants-refugees-and-future-texas>

1. GCIR对移民难民问题的变革理论框架(1/2)

移民融合

融合是一个双向、动态的过程。在这一过程中，移民和原住居民将共同建立一个安全、充满活力和团结的社区。共同责任、多方参与、多种策略是GCIR框架体系的基础。

为何要融合

- 移民会影响美国人口结构、经济、社会及政治。美国接纳移民的程度，对于国家当下和未来的生命力都有着长远的、不可忽视的意义。
- 人口结构方面：
 - 全球性移民是一个日益增长的趋势。
 - 移民数量增多、来源多样、分布广阔，这些都为解决长期存在的社会问题、促进种族及民族平等以及强化民主制度创造了机遇。
- 经济方面：
 - 美国当前及未来的经济增长及稳定性依赖于移民。
 - 本土生育率下降，移民及后代，作为劳动力、纳税人、消费者和创业者，对美国的经济活力至关重要。
- 社会方面：
 - 移民政策对很多美国家庭和社区也有着直接影响。
 - 过去一段时间政策的变化蚀毁了美国的核心价值观，影响了移民的融入程度。

融合的路径

- 社区规划
- 语言和教育
- 健康、福利和经济流动
- 公平机会
- 社会及文化交往
- 公民参与

融合的好处

- 形成有活力的、团结的社会
- 为日渐衰退的社区重新注入活力
- 形成强大且有能力满足多种需求的社区
- 生产力的提升及经济的稳健发展
- 全球竞争力提升
- 形成充满活力的民主制度
- 更安全的美国

1. GCIR对移民难民问题的变革理论框架(2/2)

融合的路径	说明
社区规划	有计划的、包容性的规划能够让移民和原住居民共同协作，促进移民融入，提升社区总体的安全、健康和福祉。
语言和教育	消除语言障碍，提升英语水平，提供教育机会，是成功融入的关键。
健康、福利和经济流动	促进健康、福利和经济流动性的项目有助于移民在社区中立足，也有助于强化社区。
公平机会	公正的法律和政策是成功融合的重要因素。
社会及文化交往	这种互动能够促进移民与原住居民相互了解，创造归属感，增加相互参与。
公民参与	移民有参与公民生活的机会对融入来说至关重要。

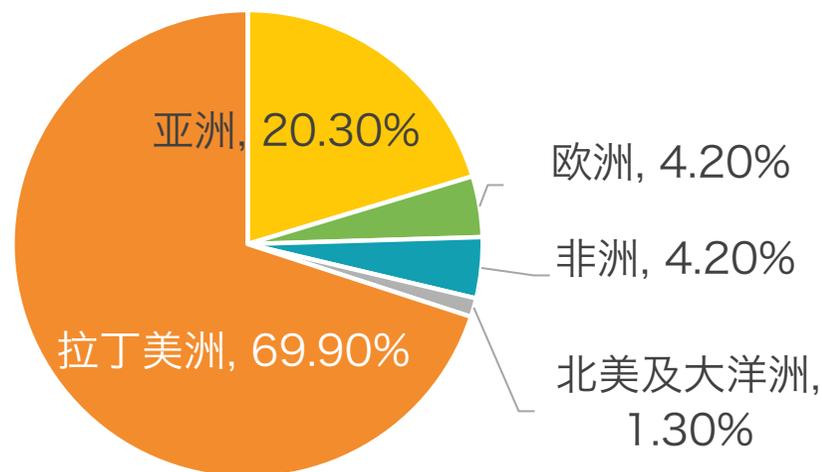
2.1 德州案例概述：移民难民情况(1/2)

- 德州地处美国和墨西哥国境交界，在恐怖主义加剧及对外族、对伊斯兰民族的恐惧加剧的时代下，面临着移民和难民融入的问题。
- 州内移民和难民的人口数量正在增长，其增长速度超过本地人口；人口构成日渐多样，移民来源于多个地区。
- 德州对待移民和难民的政策是矛盾的，既有欢迎移民的政策（例如为非法移民提供州内学费、安置难民），也有排斥移民的政策（例如长期反对为有美籍或绿卡的儿童的无移民证父母提供临时工作签证及不驱逐出境）。
- 移民与难民在德州人口中的占比日渐增大，他们是德州的劳动力和创业者、医疗服务对象和提供者、选民和纳税人，因此德州持久的生命力取决于这些外来人口融入社区的程度。
- 很多机构希望能打破隔离，积极应对移民带来的挑战，发挥移民的优势。

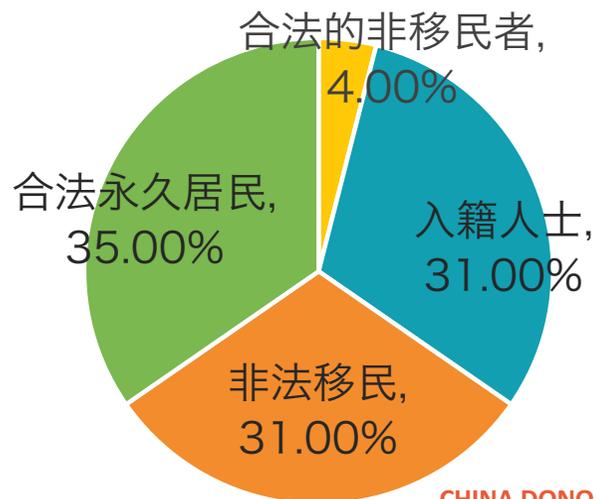
2.1 德州案例概述：移民难民情况(2/2)

- 德州移民日渐多样化：主要来自拉丁美洲；近年来亚洲的移民也快速增长。
- 德州收容难民的数量远超其他州：2010年始，每年收容5500到8000名难民。
- 德州在过去两年收容孤身寻求庇护的儿童多达13000人。
- 69%是合法移民；但无论是否合法，这些移民与其所在社区都有着紧密的联系——在这些人中，至少80%的儿童有美国国籍；1/3的德州儿童的父母至少有一方是移民。
- 大多数的移民正值就业年龄：83%介于18-64岁之间，10%高于65岁，7%低于17岁。

德州移民的出生地



德州移民的法律身份状况



2.2 德州案例概述：资助前的准备工作

在开始资助前，资助机构应：

- ❑ 基于上述全州人口构成分析，地方及各区域的资助者可对其所资助市县或地区的人口构成进行深入分析，了解区域特性。
- ❑ 资助者可开展社区评估，了解移民的需求及优势。
- ❑ 资助者可以聚焦于儿童或难民等亚群体，发现服务于这些亚群体的机构，了解其现有服务能力。
- ❑ 资助者可以分析移民的语言使用情况；了解公共服务及政策与现状的差异；制定自身资助策略。
- ❑ 资助者可以通过参与项目规划，了解移民多方面的情况。通过与社区内众多的利益相关方的交流沟通及咨询学术机构的意见，了解该领域的发展现状，了解资助行为可能带来的改变。利益相关方共同参与数据采集、分析、项目规划、制定策略及资金分配，可以提升资助的效率和影响力。

2.3 德州案例概述：三大资助方向

满足基本需求 保障基本权益

- 应对移民执法与敌意环境
- 提升英语水平
- 增加享受医疗的机会
- 支持难民安置

促进经济融入

- 提升学业成就
- 促进就业
- 享受金融服务

增强公民参与

- 促进入籍
- 获得《儿童来美暂缓递解法案》的保护

3.1 满足基本需求：应对移民执法与敌意环境

问题分析

资助建议

- 德州的移民和边境执法非常严格，有大量拘留所。移民执法（包括拘留和驱逐出境）对非法移民及其家庭的日常生活有着重大的负面影响。
- 移民的子女80%都有美国国籍，但无法享受相应的社会服务。因为其父母对获得合法身份的标准不熟悉，英文水平有限，及/或没有合法身份，惧怕执法机关。
- 执法行为会引发经济和社会动荡，给移民带来心理创伤和精神压力，导致家人分离，进而影响这些家庭所在的社区。
- 美洲中部的难民在其本国、来美途中和/或在美被拘留时，会经历多种多样的创伤。
- 日渐加剧的排外情绪、对伊斯兰民族的恐惧营造出一种对移民的排斥氛围。

- 关注保护移民合法权益和公正执法的基金会，可致力于监管执法行为，保证执法机关在执法过程以公正和人性化的方式对待移民（尤其是妇女和儿童）；为受拘留的移民提供心理支持、探视及在裁判驱逐出境的程序中提供法律援助。
- 关注儿童的基金会可以资助心理健康咨询项目、支持性的社会服务项目以及那些呼吁学校、社会服务及儿童福利机构关注儿童权益的项目。
- 帮助社会公众了解移民及难民价值的项目；旨在纠正错误认知和消除偏见的项目（尤其是反穆斯林情绪）；落实促进移民和难民融合的地方及州政策的项目。

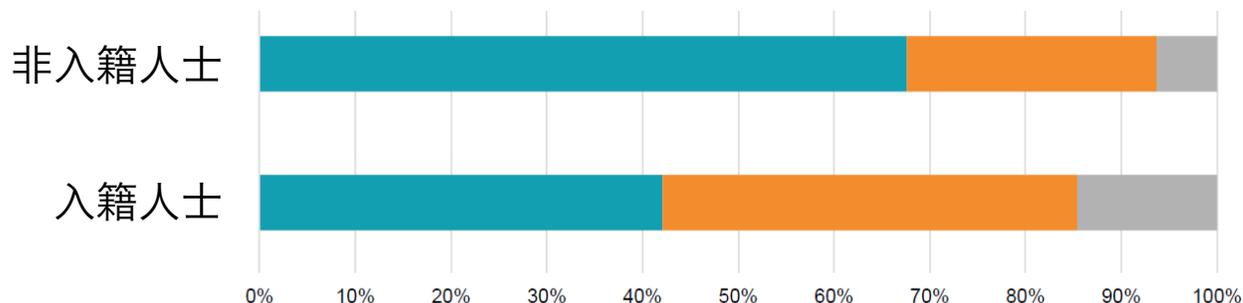
3.2 满足基本需求：提升英语水平

问题分析

- 英语是移民和难民在学校、工作场所、日常生活和与政府打交道时持续面临的挑战。
- 英语水平影响收入，英文水平越高，收入越高。
- 移民（尤其是非法移民）的英文水平对其子女有极大的影响，这些孩子鲜少接触英语，而且要为父母充当翻译，导致孩子过早地体验到成人的焦虑和挑战。
- 语言问题是辍学的主要原因，移民儿童的辍学率是本地儿童的1.75倍，而需要学习英语的移民儿童的辍学率是本地儿童的2.25倍。

英语流利程度

■ 英语说得不好 ■ 英语说得好 ■ 只会说英语



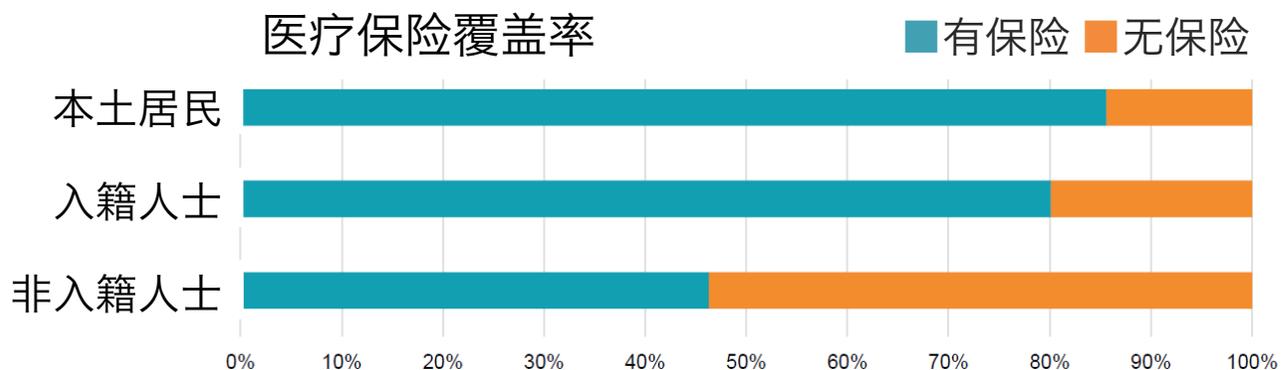
资助建议

- 帮助移民和难民获得语言学习机会、提升英语水平及其他教育机会的项目，例如有资质的早教项目，面向双语学习者的项目及职场英语培训项目。
- 致力于帮助移民子女完成高中、获得普通同等学历证书、深造和职业培训的项目。

3.3 满足基本需求：增加享受医疗的机会

问题分析

- 42%的德州移民无法享受医疗保险。因为移民更难获得由雇主提供的医疗保险，且不在《平价医疗法案》保护范围内。
- 移民可能会因为没有接受过预防性治疗而被迫退学或辞退。家庭成员的重大伤病会给家庭带来经济上的重创。而那些从事高危工作的移民更容易面临此类风险。
- 很多难民患有战争引起的焦虑、抑郁、创伤后应激障碍或同类问题。没有医疗保障导致他们面临着健康的风险。



资助建议

- 资助那些有资质的医疗服务提供者，例如有联邦认证资质的医疗中心，社区诊所，公立医院，促进他们为无法享受保险的移民提供医疗服务。
- 开展多语的、有文化背景的社区推广和教育，鼓励合法移民参与到扩大《平价医疗法案》覆盖面的呼吁行动中。

3.4 满足基本需求：支持难民安置

问题分析

- 德州在过去五年中安置难民数量全国领先。
- 难民到达美国后，联邦基金会提供短时的安置服务，但时限结束后，难民仍需一系列社会服务和支持使其能长久安置和融入。

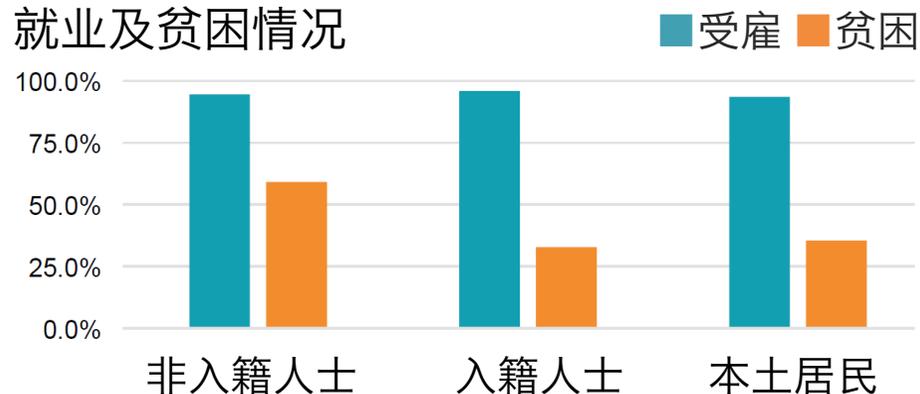
资助建议

- 心理健康服务、职业培训、英语学习、翻译服务项目。

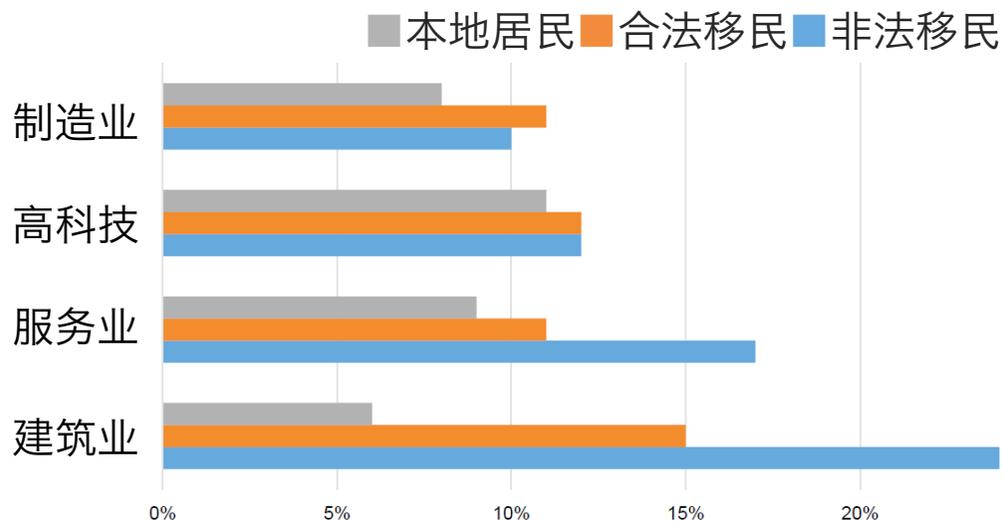
4. 促进经济融入：移民难民对经济的贡献

- 移民创业者以多种形式给美国创造大量的经济价值。
- 移民只占德州人口的1/6，但1/4的移民创业。
- 无合法身份的德州居民也缴纳大量的地方及州级税费。
- 移民在高技能行业（尤其是科学、技术、工程及数学）及低技能行业（例如园丁、建筑工人、家政工人、理发师和农场工人）上都占据相当比例。
- 移民在劳动力市场的占比高于其在人口中的占比。
- 半数移民从事的是低收入的工作，其收入水平也低于本土居民。

就业及贫困情况



各行业就业情况



4.1 促进经济融入：提升学业成就

问题分析

- 德州为非法移民提供高中以下的州内学费，但很多高中入学申请指导员和大学中负责学生贷款工作的人员不知道州内学费政策，或对政策存在误读。
- 有非法移民身份的学生仅占到全州学生的2%，其中几乎3/4的学生就读社区大学。即使这些学生有幸能接受高等教育，因为其经济上的困难、半工半读的挑战和缺乏支持性的校园环境，他们的毕业率也低于本土学生。
- 80%的持有美国国籍的移民子女也同样面临着完成高中和进入大学的挑战。不同移民子女的受教育水平，取决于其原国籍、种族或民族，父母的社会经济地位，其所在社区及学校。

资助建议

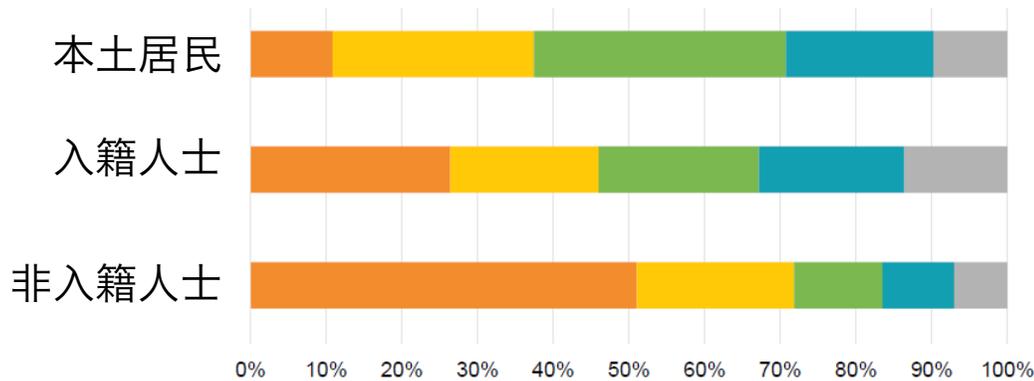
- 帮助移民家庭中的父母及孩子了解到潜在的高等教育机会、录取程序、其求学时可使用的资源和援助。
- 对高中入学申请指导员和负责给学生贷款的工作人员、教育工作者和行政工作人员进行培训，帮助他们了解移民家庭的挑战，探索用于支持难民家庭的资源。
- 旨在提升移民子女大学毕业率的项目，包括发放奖学金和贷款的项目；旨在建立友善的校园环境和提供社会支持的项目；辅导员及其他学业支持项目。
- 帮助移民子女应对在高等教育中遇到的挑战（例如民族歧视和语言问题）。

4.2 促进经济融入：促进就业

问题分析

- 移民的学历低于本土居民。
- 因为缺乏政府监管，外国学历认证过程复杂而昂贵，1/5有大学学历的移民从事低技能的工作。
- 如下原因导致有技能的移民从事低薪工作：语言问题、身份不合法、教育和培训的差异、雇主歧视和对员工的剥削（例如薪资盗窃、恐吓和不安全的工作环境）。

受教育水平



资助建议

- 提升英语水平和职业技能，促进就业。
- 对有高级技能的移民进行学历和工作经验的认证，提供再教育机会以促进他们融入美国就业市场。
- 面向低收入水平的移民（尤其是那些没有合法身份的移民）开展宣传和教育活动，让其认识到自身在工作中所享受的权益，促进其与本地居民联手提升工作环境，对抗薪资盗窃，提升收入及其他福利。

■ 低于高中 ■ 高中或同等学历 ■ 大专 ■ 学士 ■ 16岁及以上研究生及以上

4.3 促进经济融入：享受金融服务

问题分析

- 很多德州的移民和难民难以接触到可信的金融机构，或因为语言问题或不知道相应金融服务。

资助建议

- 进行金融教育和扫盲，以提升移民对于主流金融服务的知识和理解。
- 推动移民和难民获得符合其经济水平的金融产品和服务。
- 帮助移民实现储蓄。

5.1 增强公民参与：促进入籍

问题分析

- 入籍能够获得投票权。入籍者的收入高于非入籍者，就业情况更好。
- 帮助移民和难民提升领导力，为自己发声，参与公民生活和政策讨论也是一个重要的资助目标。

资助建议

- 帮助移民了解入籍的好处；英语或入籍教学班，帮助准备入籍考试；法律服务及指导入籍申请的服务；提供申请和文书费用的支持。
- 发展移民父母的领导力，组织青少年反对帮派暴力和民族或种族歧视。
- 教育和推动移民在一系列对其产生影响的社会政策议题中发声。

5.2 增强公民参与：获得《儿童来美暂缓递解法案》的保护

问题分析

资助建议

- 《儿童来美暂缓递解法案》（Supporting Access to Deferred Action for Childhood Arrivals, 简称 DACA）于2012年由联邦政府颁布。这项法案保证合格的青少年及年轻移民，在两年内有可续签的工作许可，且免于遣返。
- DACA的受益者从事更好的职业或实习机会，获得更高的工资，可以在银行中开户，持续接受教育，获得驾照且更有可能获得医疗保障。
- 14%的DACA受益者更可能获得合法的永久居住权或入籍。
- 2014年，奥巴马颁布了《国民父母及合法永久居民暂缓递解》（DAPA），保证其子女有美国国籍的人及合法永久居民在一定时间内不被遣返，且有工作许可。

- 面向DACA的初次及再次申请者提供宣传推广、法律服务、申请支持及低息贷款。
- 支持或帮助其他合法移民达到受教育水平的要求，通过推广和传播让更多移民了解这类项目，并为他们申请参加这类项目提供协助。
- DACA资格筛查可以帮助更多合格的移民申请DACA，也能够发现其是否适合其他移民政策，帮助无证移民获得合法身份或入籍。



中国资助者圆桌论坛（CDR）

CDR是中国资助机构的朋辈学习与合作平台，其使命是“服务中国资助者，探索有效资助，推动社会问题解决”。